



### Ejercicio 2.1.2. Capacidades de resiliencia para la reducción de riesgos de desastres

**Objetivo:** Relacionar las capacidades de resiliencia con la gestión de la reducción del riesgo de desastres.

**Orientación:** En el Anexo se encuentra el “Dodecálogo de los gobiernos municipales para lograr ciudades resilientes en Cuba”,<sup>1</sup> después de leerlo, relacione las medidas que se proponen impulsar para ciudad resiliente desde la perspectiva de la reducción de riesgos de desastres con el tipo de capacidad que desarrollan. Algunas medidas pueden estar vinculadas a más de una capacidad de resiliencia.

Puede apoyarse en la tabla a continuación para el análisis.

Medidas del Dodecálogo	Capacidades de resiliencia		
	Absorción	Adaptación	Transformación



### Preguntas complementarias:

1. Identifique tres aspectos que pueden promover desde su acción de desarrollo para responder a los principios del Dodecálogo de ciudades resilientes en Cuba.

*Nota: Sugerimos registrar los criterios en cuaderno de trabajo o bitácora de aprendizajes. También invitamos a identificar y anotar:*

- Preguntas de aprendizaje
- Lección aprendida



## Anexo

### **DODECÁLOGO DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES PARA LOGRAR CIUDADES RESILIENTES EN CUBA<sup>1</sup>**

A nivel mundial se han concebido, durante los últimos años, diferentes documentos técnicos y prácticos que orientan y conducen el trabajo de quienes toman decisiones, personal técnico y otros actores clave en la sociedad, para alcanzar la meta de lograr ciudades cada vez más resilientes en todos los países.

En esa dirección, se elaboró un documento internacional dirigido básicamente a los alcaldes y gobernantes locales, denominado “Una lista de verificación de diez puntos para los gobiernos locales” o simplemente “Decálogo para lograr ciudades resilientes”.

Ante la necesidad de adaptar el “Decálogo para lograr ciudades resilientes” a la realidad cubana, se tomó en consideración un grupo de principios a los cuales debe responder:

- ▷ Que la gestión pública esté orientada hacia un enfoque de gestión integral de reducción de riesgos de desastres, a partir del conocimiento de las causas que lo provocan, a través de una base normativa y la adecuada coordinación y concientización de todas y todos los habitantes de la localidad.
- ▷ Que se defina quiénes son los actores involucrados en el desarrollo de las ciudades y cómo toman las decisiones.
- ▷ Que los documentos técnicos para la gestión de riesgo de desastres logren transferir sus resultados para la toma de decisiones en la localidad.
- ▷ Que haya una verdadera coordinación entre todos los actores, donde no existan los cotos de poder e imperen los criterios de vínculo transversal efectivo.

1 — Tomado del *Manual técnico de resiliencia urbana. Instrucción metodológica resiliencia urbana*. Colectivo de autores. Publicación elaborada en el marco del Proyecto Contribución a la elevación de la resiliencia urbana de las principales ciudades de Cuba: La Habana / Santiago de Cuba / Bayamo, implementado por IPF, CITMA, EMNDC y PNUD, 2017.



- ▷ Que posea pleno dominio del marco normativo, técnico y jurídico, así como los instrumentos financieros para la gestión urbana.
- ▷ Que se aspire a lograr una ciudad resiliente, gobernable, habitable, accesible, funcional y sostenible.

Sobre la base de los aspectos anteriores, se elabora el siguiente dodecálogo (12 puntos esenciales) de los gobiernos municipales, para lograr ciudades resilientes en Cuba:

- 1.** Aseguremos que el Gobierno Local esté consciente de su rol en la gestión del riesgo de desastres y que, con la plena incorporación de la sociedad civil, actores económicos e institucionales, promueva el desarrollo de toda su población en condiciones de igualdad por sexo, género, edad, color de la piel, capacidades y factores socioeconómicos.
- 2.** Garanticemos el cumplimiento de las Normas Jurídicas, Técnicas y Administrativas, para que la ciudad sea más resiliente ante situaciones adversas y sucesos de cambio.
- 3.** Adaptemos la ciudad al cambio climático, a partir de la reducción de sus impactos negativos y la implementación de su ordenamiento urbanístico para lograr un desarrollo basado en el aprovechamiento racional de sus recursos humanos, naturales, económicos y culturales. Estimulemos el aprendizaje y la participación de hombres y mujeres, niñas y niños, población joven y de la tercera edad por igual en la construcción de la ciudad resiliente bajo el principio de la corresponsabilidad social.
- 4.** Garanticemos que los Estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgos (PVR), los Planes Generales de Ordenamiento Urbanístico (PGOU), los Planes Especiales de Reducción de Vulnerabilidad y Riesgo Urbano (PERVRU) y los Planes de Reducción de Desastres (PRD) aporten, de manera coordinada y con enfoque de género, las propuestas a escalas adecuadas que requiere la toma de decisiones para su implementación efectiva.
- 5.** Mantengamos actualizada la información sobre los peligros y vulnerabilidades en las ciudades, elaborando periódicamente su diagnóstico y recomendaciones, el perfeccionamiento de la percepción del



riesgo, y que incluya la identificación y atención de las desventajas o limitaciones de algunos grupos, familias o personas específicas. Garanticemos que esta actualización sea consultada con la población y conocida por todas y todos.

- 6.** Apliquemos eficazmente las normas técnicas y prioricemos el uso de los materiales de construcción asociados a los recursos minerales naturales locales, reciclables, de desechos, a partir de la minería urbana y del balance nacional que reduzcan las vulnerabilidades, con tecnologías y diseños que permitan el enfrentamiento a peligros y sucesos de cambio en la ciudad. Aseguremos el funcionamiento adecuado del proceso inversionista en el ámbito urbano y el control eficiente para la conservación y la obra nueva.
- 7.** Perfeccionemos el funcionamiento de los Sistemas de Alerta Temprana en cada localidad, con el objetivo de habilitar a las personas y a las comunidades amenazadas para actuar oportuna y adecuadamente, a fin de reducir la posibilidad de lesiones, pérdida de vidas y daños a la propiedad o al medio ambiente.
- 8.** Planifiquemos el presupuesto y creemos los incentivos necesarios para que la ciudad reduzca al máximo el riesgo ante desastres. Analicemos detalladamente los recursos necesarios a corto y mediano plazo para que la ciudad aumente su seguridad ante desastres. Estos recursos deben incorporarse en la Estrategia de Desarrollo Municipal y proyectarlos anualmente en el Plan de la Economía, controlemos su cumplimiento y las acciones de mejoras correspondientes.
- 9.** Invirtamos en infraestructuras técnicas para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse ante las situaciones adversas. Planifiquemos y gestionemos su mantenimiento periódico.
- 10.** Perfeccionemos el Sistema Nacional de Educación en materia de prevención, enfrentamiento y respuesta ante desastres. Aprovechemos de forma óptima las vías formales e informales, los medios de comunicación masiva y las organizaciones de masa cubanas. Ejecutemos periódicamente ejercicios preparatorios que garanticen la cooperación entre



todos los actores locales y su actuación oportuna y eficaz, como son los ejercicios Meteoro, con una frecuencia anual.

- 11.** Logremos que el fondo habitacional tenga la calidad técnico-constructiva que garantice condiciones seguras para la población residente ante situaciones de peligro, así como su desarrollo y control. Garanticemos que, ante catástrofes, las necesidades de la población y, en especial, de los grupos más afectados (personas enfermas, ancianas, mujeres, niñas y niños) sean debidamente priorizadas para una efectiva recuperación de la ciudad. Aprovechemos la recuperación de la ciudad para promover la igualdad de género y el empoderamiento de quienes puedan estar en condiciones de mayor vulnerabilidad.
- 12.** Avalemos la seguridad de las instalaciones educacionales y de salud, para que cumplan plenamente su rol antes, durante y después del desastre.

Sobre la base del Decálogo Internacional.  
Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2010-2015.

